

פרוטוקול מס' 3/2018

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה

שהתקיימה בירושלים ביום ד' 14.11.2018

חברים:

גב' יוליה איתן, יו"ר ועדת המכרזים
גב' עדינה אטינגר, סגנית חשבת זרוע העבודה
עו"ד חן כהן לביאן, נציגת היועצת המשפטית
גב' הילה שושני – חברת ועדה

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז עם עיריית ירושלים, להפעלת מרכז הכוון עירוני לתעסוקת חרדים

רקע:

לפני הוועדה הונחה פנייתה של הגב' שיר פרי, מהמטה לתעסוקת חרדים בבקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם עיריית ירושלים.

1.1. בהחלטת ממשלה מספר 1994 מיום 15.7.2010 נקבעה העלאת שיעור התעסוקה בקרב חרדים כיעד ממשלתי ראשון במעלה. בנוסף החלטת ממשלה מספר 638 מיום 28.7.2013 קבעה כי יש לפעול לשילובם של גברים מן המגזר החרדי בשוק העבודה. גיבוש וביצוע תכנית החומש להשגת מטרה זו, בסך 500 מל"ש"ח, הוטלו על משרד הכלכלה (היום – משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים).

1.2. לשם מימוש החלטות הממשלה, גובשה במטה לתעסוקת חרדים תכנית חומש לעידוד תעסוקת חרדים, הכוללת מגוון תכניות וכלים. במסגרת זו, הוביל המשרד בשיתוף משרד האוצר ובשיתוף רשויות עירוניות רלוונטיות (ירושלים, בני ברק) הקמה והפעלה של שני מרכזי הכוון תעסוקתי עירוניים לאוכלוסייה החרדית (10 מרכזים נוספים מופעלים באמצעות גופים פרטיים שזכו במכרז).

1.3. שני מרכזי ההכוון העירוניים (בירושלים ובבני ברק), מאפשרים לתושבי הערים לקבל שירות מיטבי בתחום התעסוקה באמצעות מגוון כלים, כגון: אבחון תעסוקתי, בניית מסלול אישי לקידום תעסוקתי, סדנאות, השלמת השכלת בסיס (אנגלית, מתמטיקה ויישומי מחשב), הפנייה לקבלת שוכרי הכשרה מקצועית, הכנה לקליטה במקום העבודה, קשרי מעסיקים והשמות בעבודה.

1.4. מרכזי ההכוון העירוניים מופעלים באמצעות הרשויות המקומיות, עמן המשרד עובד בשיתוף פעולה מלא. מרכזים אלו נמדדים באופן שוטף במגוון פרמטרים לבחינת הצלחתם, ועומדים בהם באחוזים גבוהים.

גב' הילה שושני

עו"ד חן כהן לביאן

גב' עדינה אטינגר

גב' יוליה איתן

- 1.5. מרכז ההכוון בירושלים (להלן: "המרכז") פועל במסגרת התקשרות של המשרד עם עיריית ירושלים, ומופעל באמצעות עמותת ק.מ.ח, אשר זכתה במכרז שהוציאה העירייה לעניין זה.
- 1.6. המרכז משרת את הקהילה החרדית הגדולה ביותר בארץ והינו הגדול מבין מרכזי ההכוון התעסוקתי לאוכלוסייה החרדית מבחינת היקפי משתתפים ופעילות.
- 1.7. עיריית ירושלים משתתפת בתקציב הפעלת המרכז, וכיום חלקה בתקציב הוא 450 אש"ח בכל שנה, מתוכם, 200 אש"ח מתקציב עמותת ק.מ.ח, בהתאם להתקשרות העירייה עם העמותה.
- 1.8. המטה לתעסוקת חרדים במשרד העבודה והרווחה מלווה, בוחן ומבקר באופן מקיף ושוטף את פעילות המרכזים, באמצעות ועדות היגוי רבעוניות (בחינת נתוני ומגמות ביצוע, בחינת הביצועים ביחס למפעילים אחרים של המרכזים, מעקב אחר עמידה ביעדים וכד'), בקרה תפעולית (קביעת יעדים ומעקב אחר עמידה בהם, לרבות מעקב רבעוני קבוע אחר מגמות בפעילות המרכז וטיפול בקשיים ככל שהם מתגלים; דו"חות תפעול רבעוניים הנשלחים למשרד ע"י המרכזים; בקרה תפעולית חיצונית קבועה ורבעונית), בקרה חשבונאית (מופעלת על דרישות התשלום, לרבות בדיקת תעריפים) ומחקר מלווה.
- 1.9. בנוסף, מבוקרים היבטי אד-הוק שונים כגון: איכות השירותים הניתנים במרכז, מבנה ארגוני, רמת הזמינות, מעקב אחר תיקון ליקויים וכדומה. מהממצאים העולים מן הדוחות השונים מתבצעים באופן שוטף הליכי הסקת מסקנות, קבלת החלטות תפעוליות ותקציביות, והוצאת הנחיות למרכזים בהתאם. כמו כן, נערכת השוואה בין פרויקטים שונים, ובין המרכזים השונים (המופעלים ע"י מספר מפעילים).
- 1.10. על פי יעדי התכנית (סעיף 8.1 לנספח א' להסכם), אמור המרכז לאפשר 1,500 השמות מדי שנה, במוצע על פני 3 שנות ההפעלה הראשונות, ו-2,000 השמות מדי שנה, במוצע של פני שנתיים בתקופה ההארכה. לאור הקושי לבחון את הישגי שנת הפעילות החמישית (שטרם נסתיימה), נבחנו ארבע שנות ההפעלה הראשונות. על פי נתוני תכנת הניהול וחברת הבקרה, ב-3 שנות ההפעלה הראשונות הושמו 4,520 משתתפים בתכנית, ובשנת ההפעלה הרביעית (שנת ההארכה הראשונה) הושמו 2,355 משתתפים.
- לאור כל האמור לעיל, ועל בסיס נתוני העמידה ביעדים, מבקשת היחידה המקצועית התקשרות בפטור ממכרז עם עיריית ירושלים. היחידה פונה בזאת לוועדת המכרזים בבקשה לאשר את התקשרות ההמשך ולהמליץ בפני החשב הכללי על מתן פטור ממכרז להסכם ההתקשרות בין המשרד לבין עיריית ירושלים, הכל כמפורט להלן.

גב' הילה שישני

עו"ד חן כהן לאביאן

גב' עדינה אטנגר

גב' יוליה איתן

תקופת ההתקשרות המבוקשת:

ההתקשרות המבוקשת היא לתקופה של ארבע שנים ו-6 חודשים,

מתאריך 1.7.2019 עד לתאריך 31.12.2023. מתוך תקופה זו:

- תקופה ראשונית: מתאריך 1.7.2019 עד לתאריך 31.12.2020 (שנה ו-6 חודשים).
- תקופת אופציה: מתאריך 1.1.2021 עד לתאריך 31.12.2023 (שלוש שנים).

תקציב ההתקשרות המבוקש:

55,302,173 ₪ לפי החלוקה: מצ"ב טבלה מפורטת

- לתקופה שבין 1.7.2019 – 31.12.2020 (התקופה הראשונה): 18,462,044 ₪ מתוך תקציב הרשאה הקיים בתקנה תקציבית שמספרה 36-42-01-44¹.
- לתקופה שבין 1.1.2021 – 31.12.2023 (תקופת האופציה): 36,840,129 ₪ מתוך תקציב הרשאה הקיים בתקנה תקציבית שמספרה 36-42-01-44.

החלטת הוועדה:

הוועדה מאשרת התקשרות עם עיריית ירושלים בכפוף לאישור החשב הכללי לפי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, מהטעמים הבאים:

- ההתקשרות המבוקשת היא עם רשות מקומית, לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות על פי דין.
- בהתאם לס' 249 (2) לפקודת העיריות [נוסח חדש], בסמכות העירייה, בין היתר, "להקים, לקיים ולנהל שירותים, מפעלים ומוסדות שהם לדעת המועצה לתועלת הציבור, או להשתתף בהקמתם, בהחזקתם ובניהולם". מפנייט היחידה עולה כי השירותים המבוקשים להפעלת מרכז הכוון תעסוקתי לחרדים הנם במסגרת תפקידי הרשות על פי הדין.
- בין השנים 2012-2018 הופעלה התוכנית ע"י העירייה להקמת מרכז הכוון תעסוקתי לאוכלוסייה החרדית.

גב' דילה שושני

עו"ד חן כהן לאביאן

גב' עדנה אטינגר

גב' יוליה איתן

- מפניית היחידה העירייה עמדה ביעדים שהוצבו לתוכנית ואף בחלק מהשנים שילשה את מספר המשתתפים שהושמו, עקב הצלחת התוכנית מבקשת היחידה להפעיל תוכנית המשך עם העירייה, לאחר הפקת לקחים מהתוכנית הנוכחית.

תקופת ההתקשרות:

מתאריך 1.7.2019 עד לתאריך 31.12.2023. מתוך תקופה זו:

- תקופה ראשונית: מתאריך 1.7.2019 עד לתאריך 31.12.2020 (שנה ו-6 חודשים).
- תקופת אופציה: מתאריך 1.1.2021 עד לתאריך 31.12.2023 (שלוש שנים, שנה כל פעם).

תקציב ההתקשרות:

- לתקופה שבין 1.7.2019 – 31.12.2020 (התקופה הראשונה): 18,462,044 ₪ כולל מע"מ מתוך תקציב הרשאה הקיים בתקנה תקציבית שמספרה 36-42-01-44.

תקנה תקציבית :

36-42-01-44

הערה:

מודגש כי חל איסור להזמין שירות או סחורה מספק בטרם חתימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשה חתימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק ללא הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשה החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי מדינה ומהווה עבירת משמעת עפ"י התקשי"ר.

גב' הילה שושני

עו"ד חן כהן לאביאן

גב' עדינה אשנגר

גב' יוליה איתן



נספח: תכנית תקציבית לתקופת ההתקשרות הבאה (במיליוני ש"ח):

יובהר כי התכנית המצ"ב אינה סופית, אך היא משקפת מסגרת תקציבית מקסימלית להתקשרות, המבוססת בין היתר על נתוני פעילות בעבר. ככל שיהיה שינוי בתכנית התקציב הסופית להתקשרות בעקבות מו"מ עם העירייה, הוא יהיה כלפי מטה (כלומר, לא תהיה חריגה מהמסגרת התקציבית הכוללת המפורטת בנספח).

סה"כ ל-4.5 שנים	תקציב ל-3 שנות אופציה: 1/2021-12/2023	תקציב לתקופה ראשונית: 7/2019-12/2020	תקציב שנתי	
₪ 35,880	₪ -	₪ 35,880	₪ 35,880	הקמת שלוחה
₪ 23,918,950	₪ 15,945,967	₪ 7,972,983	₪ 5,315,322	תקציב תפעול
₪ 16,491,038	₪ 10,994,025	₪ 5,497,013	₪ 3,664,675	סל שירותים
₪ 2,700,000	₪ 1,800,000	₪ 900,000	₪ 600,000	תמריצים
₪ 2,020,499	₪ 1,347,000	₪ 673,500	₪ 449,000	תקורה
₪ -2,250,000	₪ -1,500,000	₪ -750,000	₪ -500,000	בניכוי השתתפות עירייה- תפעול
₪ -824,552	₪ -549,701	₪ -274,851	₪ -183,234	בניכוי השתתפות עירייה- סל
₪ 900,000	₪ 600,000	₪ 300,000	₪ 200,000	חברת בקרה
₪ 1,350,000	₪ 900,000	₪ 450,000	₪ 300,000	מנהל פרויקט
₪ 2,925,000	₪ 1,950,000	₪ 975,000	₪ 650,000	בצ"מ
₪ 47,266,815	₪ 31,487,290	₪ 15,779,525	₪ 10,531,643	סה"כ תקציב
₪ 55,302,173	₪ 36,840,129	₪ 18,462,044	₪ 12,322,023	(כולל מע"מ) סה"כ תקציב

פירוט תקציב תפעול:

עלות שנתית	
1,336,328	תפעול המרכז
86,244	תפעול שלוחה
2,320,500	כוח אדם קבוע
378,000	כוח אדם משתנה
194,250	הכשרות לעובדים
1,000,000	שיווק ופרסום
5,315,322	סה"כ

פירוט תקציב סל שירותים:

תקציב שנתי	
294,000	אבחונים
490,000	סדנאות
945,000	השלמת השכלה
1,575,000	הכשרות מקצועיות
105,000	שיעורי עזר
255,675	בתוספת: כלים חדשים (לרבות פעילות מול מעסיקים)
-	בתוספת בצ"מ
3,664,675	סה"כ